

Результаты плановой проверки
управления образования администрации
Советского городского округа
Ставропольского края в 2021 году

В соответствии с Планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2021 год, утвержденным приказом министерства образования Ставропольского края от 30 сентября 2020 года № 1145-пр «Об утверждении Плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2021 год», на основании приказа министерства образования Ставропольского края от 20 августа 2021 года № 180-кн «О проведении плановой выездной проверки управления образования администрации Советского городского округа Ставропольского края» в период с 01 сентября 2021 года по 14 сентября 2021 года отделом надзора и контроля в сфере образования министерства образования Ставропольского края проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации управлением образования администрации Советского городского округа Ставропольского края (далее – управление образования).

В ходе проведения проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

1. Несоответствие содержания муниципальных нормативных правовых актов законодательству Российской Федерации:

Положение об управлении образования администрации Советского городского округа Ставропольского края (далее – Положение), утвержденное решением Совета депутатов Советского городского округа Ставропольского края от 14 декабря 2017 г. № 52, не соответствует законодательству в сфере образования:

в нарушение подпункта 34 статьи 2, части 3 статьи 65 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в муниципальном правовом нормативном акте «Порядок установления и взимания с родителей (законных представителей) платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях Советского городского округа Ставропольского края», утвержденном постановлением администрации Советского городского округа Ставропольского края от 28 мая 2018 года № 639, в родительскую плату неправомерно включены расходы на оплату труда работников дошкольных образовательных организаций; расходы на оплату работ, услуг; расходы по арендной плате; расходы на увеличение стоимости основных средств, материальных запасов (вместе с тем правомерно установление платы учредителем за присмотр и уход за детьми (комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня));

в нарушение части 5 статьи 63 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении не закреплена деятельность управления образования по ведению учета форм получения образования, определенных родителями (законными представителями) детей, проживающих на территории муниципального городского округа;

в нарушение части 1 статьи 67 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении не указано на право учредителя разрешать прием детей в образовательные организации на обучение по образовательным программам начального общего образования в более позднем возрасте (8 лет);

Положение об организации предоставления начального общего, основного общего и среднего общего образования по адаптированным общеобразовательным программам в муниципальных общеобразовательных учреждениях Советского городского округа Ставропольского края», утвержденное приказом управления образования от 23 апреля 2018 года № 321, не соответствует законодательству в сфере образования (правовой основой разработки вышеназванного муниципального правового нормативного акта являются нормативные акты, утратившие силу);

в нарушение пункта 1.5 Порядка регламентации и оформления отношений государственной образовательной организации и муниципальной образовательной организации Ставропольского края и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях, утвержденного приказом министерства образования Ставропольского края от 26 апреля 2021 года № 791-пр, в Положении об организации индивидуального обучения детей на дому по медицинским показаниям, утвержденном приказом управления образования от 12 августа 2021 года № 455, не указано на обязательность разработки индивидуального учебного плана в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

2. Несоответствие содержания уставов муниципальных образовательных организаций, подведомственных управлению образования, законодательству Российской Федерации в сфере образования:

устав муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 20 «Калинка», утвержденный распоряжением администрации Советского городского округа Ставропольского края от 27 декабря 2017 г. № 22 (далее – устав), не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение пункта 3 части 4 статьи 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» неправомерно определена продолжительность дневной

суммарной нагрузки (нарушение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов);

в нарушение части 6 статьи 51 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе не определены права руководителя образовательной организации;

в нарушение части 3 статьи 52 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не определены права, обязанности и ответственность работников образовательных организаций, занимающих вспомогательные должности;

в нарушение пункта 6 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования», утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 31 июля 2020 года № 373 и пункта 2.5. федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 г. № 1155, неправомерно определен возраст комплектования воспитанников (до 7 лет);

устав муниципального учреждения дополнительного образования «Центр внешкольной работы г. Зеленокумска Советского района» (в новой редакции), утвержденный распоряжением администрации Советского городского округа Ставропольского края от 27 декабря 2017 г. № 23 (далее – устав), не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение пункта 9 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 09 ноября 2018 г. № 196 (далее – Порядок), в пунктах 2.3.1, 4.1 устава указана направленность дополнительной общеобразовательной программы, не предусмотренная вышеуказанным Порядком (социально-педагогическая вместо социально-гуманитарной);

устав муниципального учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа по футболу г. Зеленокумска Советского района», утвержденный распоряжением администрации Советского городского округа Ставропольского края от 27 декабря 2017 г. № 19 (далее – устав), не соответствует законодательству Российской Федерации в сфере образования:

в нарушение части 1 статьи 92 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в пункте 3.2, подпункте 7 пункта 5.2, подпункте 1 пункта 5.10 устава неправомерно указано на ознакомление со свидетельством о государственной аккредитации при приеме в образовательную организацию (в отношении организаций дополнительного образования данная процедура не проводится).

3. Неисполнение отдельных полномочий, отнесенных к компетенции органа управления образованием:

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 4.4 плана мероприятий («Дорожная карта») по подготовке к проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в Советском городском округе Ставропольского края в 2021 году, утвержденного приказом управления образования от 01 сентября 2020 года № 580 (далее – Дорожная карта), управлением образования в феврале 2021 года не проведен контроль использования результатов оценочных процедур в части совершенствования школьной системы мониторинга;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 4.5.1 Дорожной карты, управлением образования в октябре 2020 года не проведен контроль анализа типичных ошибок при сдаче государственной итоговой аттестации (по каждому общеобразовательному предмету);

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 4.1. Положения об управлении образования управлением образования не осуществляется контроль за деятельностью подведомственных образовательных организаций, реализующих программы дополнительного образования детей:

содержание дополнительных общеобразовательных программ – «Кадетский класс» МОУ СОШ № 11 г. Зеленокумска Советского района», «Озорные ладошки» МДОУ «Детский сад № 3 «Дюймовочка» г. Зеленокумска Советского района», «Развивайка» МДОУ «Детский сад № 6 «Теремок» г. Зеленокумска Советского района» - не соответствует требованиям пункта 9 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного Министерством просвещения Российской Федерации от 09 ноября 2018 года № 196, в части определения их направленности;

в нарушение части 2 статьи 29 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 3.4 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления информации, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 августа 2020 года № 831, в подразделе «Образование» на официальных сайтах муниципальных общеобразовательных учреждений не содержится описание реализуемых образовательных программ дополнительного образования с приложением их копий (СОШ №№ 1,2,3,4,5,6,7,8,9,10,12,13,14,15,16,17,18);

в нарушение части 2 статьи 101 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в содержании программы дополнительного образования МДОУ «Детский сад № 3 «Дюймовочка» г. Зеленокумска Советского района» «Озорные ладошки» указаны положения, не соответствующие действующему законодательству (содержание дополнительной общеразвивающей программы неправомерно регламентировано основной образовательной программой дошкольного образования образовательной организации, реализация которой проводится в пределах федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования);

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 1.3 Положения о ведомственном контроле управления образования, утвержденного приказом от 30 декабря 2020 г. № 1102, управлением образования не осуществляется контроль в отношении подведомственных образовательных организаций, реализующих программы дополнительного образования детей (в План-график ведомственного контроля за деятельностью муниципальных образовательных учреждений Советского городского округа Ставропольского края на 2020/2021 учебный год не включены муниципальное учреждение дополнительного образования «Центр внешкольной работы г. Зеленокумска Советского района», муниципальное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа по футболу г. Зеленокумска Советского района», муниципальное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа г. Зеленокумска Советского района»);

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта п. 2.45 Положения об управлении образования управлением образования не осуществляется контроль за деятельностью подведомственных образовательных организаций в части защиты от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред здоровью обучающимся, нравственному и духовному развитию (в соответствии с требованиями части 4 статьи 11 и части 1 статьи 14 Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»);

в нарушение части 7 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 2.45. Положения об управлении образования, утвержденного решением Совета депутатов Советского городского округа Ставропольского края от 14 декабря 2017 года № 52, учебные планы адаптированных общеобразовательных программ обучающихся с ограниченными возможностями здоровья отдельных образовательных организаций не содержат обязательную коррекционно-развивающую область.

4. Нарушения при организации работы территориальной психолого-медико-педагогической комиссии Советского городского округа Ставропольского края (далее – комиссия):

в нарушение пункта 4 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082 (далее – Положение), в состав комиссии включен врач-психиатр без согласования с органом местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере здравоохранения;

в нарушение пункта 8 Положения отсутствует обязательство о неразглашении персональных данных, подписанное членом комиссии;

в нарушение пункта 15 Положения родителями (законными представителями) в комиссию не представлены документы в соответствии с перечнем вышеуказанного Положения;

в нарушение пункта 16 Положения отсутствует журнал записи детей на обследование;

в нарушение требований Положения в журнале учета детей, прошедших обследование, не указана контактная информация (телефон, электронный адрес) родителя (законного представителя) ребенка, кем ребенок направлен на комиссию, имеется ли направление, заключение при поступлении на комиссию (установленный диагноз (при наличии)), инвалидность (при наличии), особые мнения специалистов (при наличии), рекомендации комиссии).

По результатам проверки управления образования администрации Советского городского округа Ставропольского края начальнику управления образования направлено предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования со сроком исполнения до 12 марта 2022 года.